

**Аналитическая справка по проведенному внутреннему
анализу коррупционных рисков
в КГУ «Центр социальных услуг «Сенім»
Управления занятости и социальных программ города Алматы**

Полное наименование объекта внутреннего анализа: коммунальное государственное учреждение КГУ «Центр социальных услуг «Сенім» Управления занятости и социальных программ города Алматы (далее – Центр).

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен рабочей группой, в соответствии с требованиями п. 1 и п. 5 ст. 8 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции «Методические рекомендации проведения внутреннего анализа коррупционных рисков».

Основание проведения внутреннего анализа: приказ директора Центра от 10.05.2023 года № 20-ОД «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков».

Период проведения внутреннего анализа: с 10 мая 2023 года по 15 мая 2023 года.

Анализируемый период деятельности объекта внутреннего анализа: с 1 января 2023 года по 15 мая 2023 года.

Анализ проведен по направлениям:

- 1) в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность Центра;
- 2) управление персоналом, дисциплинарная практика, премирование сотрудников;
- 3) оказание специальных социальных услуг;
- 4) работа по противодействию коррупции;
- 5) акты прокурорского надзора и судебные акты.

Нормативные правовые акты, затрагивающие деятельность учреждения.

Проанализированы функции, затрагивающие деятельность Центра и связанные с ними кодексы, законы, нормативно-правовые акты: Бюджетный кодекс Республики Казахстан, Трудовой кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)», Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Законы Республики Казахстан: «О государственных закупках», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «Об обязательном социальном медицинском страховании», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О специальных социальных услугах», «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту», «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», приложение 1 к приказу Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан «Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области

социальной защиты населения», приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан «Об утверждении Правил деятельности организаций, оказывающих специальные социальные услуги», приказ Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении перечня специфик экономической классификации расходов, в том числе расходов, по которым регистрация заключенных гражданско-правовых сделок является обязательной».

По результатам анализа дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений – не выявлено.

Управление персоналом, дисциплинарная практика, премирование сотрудников.

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с действующим трудовым законодательством Республики Казахстан, где для заключения трудового договора необходимы следующие документы: удостоверение личности или паспорт гражданина Республики Казахстан; документ об образовании, квалификации, наличии специальных знаний или профессиональной подготовки; документ, подтверждающий трудовой стаж (для лиц, имеющих трудовой стаж); документ о прохождении предварительного медицинского освидетельствования (медицинская книжка); справка о наличии либо отсутствии сведений о совершении уголовного правонарушения; при поступлении лица на должность гражданской службы, сведения о совершении коррупционного преступления посредством информационных систем государственного органа, осуществляющего в пределах своей компетенции деятельность в области государственной правовой статистики и специальных учетов, или веб-портала «электронного правительства».

Для заключения трудового договора о работе по совместительству с другим работодателем работник представляет справку о характере и условиях труда по основному месту работы (место работы, должность, условия труда).

Сведения о наличии вакантных должностей размещаются на портале электронной биржи труда enbek.kz.

В свою очередь условия для кандидатов – равные, конфликтов интересов — не выявлено.

Дисциплинарная практика. В соответствии с ст. 64 Трудового кодекса Республики Казахстан сотрудников привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение работником дисциплинарного проступка в анализируемый период – 1 (1 – выговор).

Из ранее действующих (с конца 2022 года и январь 2023 года) 8 дисциплинарных взысканий досрочно снято 8 (что составляет 100%). Дисциплинарные взыскания снимались соответствующими приказами (3 выговора через 2 месяца 20 календарных дней и 2 месяца; 6 замечаний через 3 месяца 17 дней и 2 месяца 8 дней).

Премирование сотрудников. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий» (далее – *Постановление 1193*) директору Центра предоставлено право премировать сотрудников.

В период с января по май 2023 года выдано 2 премии в честь государственных праздников.

При премировании работников в Центре применяются условия премирования в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года N 1127 (далее – *Постановление 1127*), где премирование работника не производится:

- 1) при наличии у него не снятого дисциплинарного взыскания;
- 2) проработавшего в соответствующем органе менее одного месяца;
- 3) в период прохождения испытательного срока.

В свою очередь условия премирования в Постановлении 1193 не предусмотрены, что указывает на правовой пробел.

Внести в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан предложение об инициировании внесения изменений и дополнений в Постановление 1193 с указанием условий (показатели) премирования и оказания материальной помощи.

Оказание специальных социальных услуг.

В соответствии с приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 марта 2015 года № 165 «Об утверждении стандартов оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения» (далее — Стандарт) и приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 29 августа 2018 года № 379 «Об утверждении Правил деятельности организаций, оказывающих специальные социальные услуги» (далее – Приказ) Центр предназначен для круглосуточного постоянного или временного проживания в условиях стационара детей с инвалидностью с психоневрологическими патологиями от трех до восемнадцати лет (далее – дети) и рассчитан на 150 койко-мест.

Прием в Центр и прекращение предоставления специальных социальных услуг проводится в соответствии со Стандартом.

Получателям услуг оказываются 7 видов специальных социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-культурные, социально-экономические и социально-правовые услуги.

В анализируемый период предоставление специальных социальных услуг прекращено – 2 получателям услуг, из них по заявлению законных представителей получателей услуг – 1 ребенку; умер – 1 ребенок.

Работа по противодействию коррупции.

Основные функции по противодействию коррупции в Центре возложены на юриста Елтаеву К. Также, в целях профилактики коррупции, политики по противодействию коррупции в Центре утверждены план мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год и график проведения внутреннего анализа коррупционных рисков на 2023 год.

Так, в рамках плана мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год среди сотрудников Центра проведен правовой всеобуч по реализации общенационального плана мероприятий Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны» в области антикоррупционной политики (Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан») (копия протокола прилагается).

Фактов привлечения работников объекта анализа к уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений — не выявлено. Жалоб физических и юридических лиц, в том числе в СМИ, в отношении работников объекта анализа о неправомерных действиях коррупционного характера - отсутствуют.

Акты прокурорского надзора и судебные акты.

Акты прокурорского надзора в анализируемый период не поступали.

В свою очередь, в анализируемый период Центр неоднократно участвовал в качестве как истца, так и ответчика в следующих судебных разбирательствах:

В качестве истца с административным иском на действие коммунального государственного учреждения «Управление инспекции труда города Алматы», где в последствии определением Специализированного межрайонного административного суда города Алматы административный иск возвращен ввиду того, что была возможность разрешения спора во внесудебном порядке (определение суда прилагается).

В качестве истца по исковому заявлению Центра к Полумысковой Надежде Федоровне о возмещении материального ущерба, поступившее по апелляционной жалобе ответчика на решение Бостандыкского районного суда города Алматы от 23 января 2023 года, где постановлением судебной коллегии Алматинского городского суда решение Бостандыкского районного суда города Алматы от 23 января 2023 года по гражданскому делу отменено, в удовлетворении исковых требований Центра к Полумысковой Надежде Федоровне о возмещении материального ущерба отказано (копия постановления прилагается).

В качестве истца по иску о лишении родительских прав и взыскания алиментов, где решением Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних города Алматы исковые требования Центра о лишении родительских прав и взыскании алиментов удовлетворены (копия решения прилагается, в силу не вступило).

В качестве ответчика по иску Оспановой Назипы Камаловны к коммунальному государственному учреждению «Центр социальных услуг «Сенім» Управления социального благосостояния города Алматы» о признании приказа недействительным, восстановлении на работе и другим требованиям, поступившее по апелляционной жалобе ответчика на решение Бостандыкского районного суда города Алматы от 07 ноября 2022 года, где в последствии коллегией Алматинского городского суда вынесено определение о принятии отказа от апелляционной жалобы Центра на решение Бостандыкского районного суда города Алматы от 07 ноября 2022 года и прекращении апелляционного производства (определение суда прилагается).

Рекомендации: Обеспечение и контроль надлежащего исполнения действующего законодательства, трудовых обязанностей руководства и ответственными сотрудниками Центра, недопущение нарушений законностей впредь.

Регулярный контроль при заключении трудовых договоров в соответствие с действующими требованиями трудового законодательства, регулярный мониторинг по соблюдению и недопущению норм действующего трудового законодательства Республики Казахстан.

По итогам проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков, Центру необходимо разработать и утвердить план мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявленных по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков.

Члены рабочей группы:

Директор



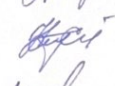
А. Битманова

И.о. заместителя директора



А. Салиева

Инспектор по кадрам



Р. Галиева

Юрист



К. Елтаева